

**Klasa:**  
**Urbroj:**

**Zagreb,**

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet:** Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (predlagatelj: Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista)  
- mišljenje Vlade

**Veza:** Pismo Hrvatskoga sabora, klase: 602-01/18-01/02, urbroja: 65-18-03, od 6. rujna 2018. godine

Na temelju članka 122. stavka 2. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13, 113/16, 69/17 i 29/18), Vlada Republike Hrvatske o Prijedlogu zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (predlagatelj: Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista), daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Vlada Republike Hrvatske predlaže Hrvatskome saboru da ne prihvati Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 30. kolovoza 2018. godine, iz sljedećih razloga:

Predmetnim Prijedlogom zakona predlaže se izmjena odredbe članka 99.a stavka 7. Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi (Narodne novine, br. 87/08, 86/09, 92/10, 105/10 - ispravak, 90/11, 16/12, 86/12, 94/13, 152/14, 7/17 i 68/18) - u daljnjem tekstu: Zakon o odgoju i obrazovanju, na način da se propiše kako radnici školske ustanove koji rade na projektu (članovi projektnog tima) koji se financira iz fondova i programa Europske unije, financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora 2014 - 2021 i Norveškog financijskog mehanizma 2014 - 2021, ukoliko se plaća financira iz projekta, imaju za vrijeme trajanja projekta pravo na uvećanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta do 30%. Postotak uvećanja koeficijenta složenosti poslova na projektu Europske unije ili fondovima Europske unije određuje čelnik tijela na prijedlog nositelja projekta.

U odnosu na navedeno Vlada Republike Hrvatske ističe da predmetni Prijedlog zakona nije usklađen s ostalim odredbama članka 99.a Zakona o odgoju i obrazovanju, kojima je regulirano obavljanje i financiranje poslova vezanih uz projekte Europske unije ili fondove Europske unije.

U prvom redu, ne uzimajući u obzir da su sve odredbe članka 99.a Zakona o odgoju i obrazovanju formulirane tako da se njima propisuje način rada i financiranje poslova na projektima Europske unije ili fondovima Europske unije, Prijedlogom zakona se proširuju projektni izvori koji bi implicirali uvećavanje koeficijenta na projekte koji nisu projekti Europske unije ili fondova Europske unije.

Nadalje, Prijedlogom zakona propisuje se kako postotak uvećanja koeficijenta složenosti poslova određuje čelnik tijela. S obzirom na to da Zakon o odgoju i obrazovanju ne poznaje niti definira pojam čelnika tijela, nije razvidno radi li se o ravnatelju školske ustanove koji će u svakom pojedinačnom slučaju određivati iznos naknade ili se radi o resornom ministru koji će svaki projekt posebno regulatorno urediti ili se očekuje da ministar za svakog radnika školske ustanove određuje postotak uvećanja koeficijenta složenosti poslova. Osim toga, nejasno je na koji bi način čelnik tijela imao pravo odlučivanja o uvećanju koeficijenta i kojom vrstom odluke, te da li bi on morao odlučiti o uvećanju koeficijenta prema prijedlogu nositelja projekta ili bi mogao odlučiti i o uvećanju koeficijenta u iznosu različitom od predloženog, u kojem slučaju se postavlja pitanje prema kojim kriterijima i u kakvoj proceduri.

Također, nepreciznim određivanjem uvećanja koeficijenta do 30% uvodi se diskrecijsko odlučivanje koje može imati potencijalno diskriminatorne učinke, odnosno narušiti razmjernost plaća za izvršen rad prema načelu jednaka plaća za jednak rad ili rad jednake vrijednosti te u većoj mjeri narušiti međuodnose plaća prema Uredbi o nazivima radnih mjesta i koeficijentima složenosti poslova u javnim službama (Narodne novine, br. 25/13, 72/13, 151/13, 9/14, 40/14, 51/14, 77/14, 83/14 - ispravak, 87/14, 120/14, 147/14, 151/14, 11/15, 32/15, 38/15, 60/15, 83/15, 112/15, 122/15, 10/17, 39/17, 40/17 - ispravak, 74/17, 122/17, 9/18 i 57/18).

Nadalje, nejasno je trajanje uvećanja koeficijenata, odnosno plaća. Naime, propisivanjem da radnici školske ustanove imaju pravo na uvećanje koeficijenta za vrijeme trajanja projekta omogućilo bi se da i osoba koja više ne bi bila angažirana, odnosno radila na poslovima na projektu i nadalje ima za cijelo vrijeme trajanja projekta pravo na uvećanje koeficijenta, dakle i bez obzira što je, primjerice, osoba prestala raditi na projektu.

Vezano uz osnovicu obračuna uvećanja plaće, Vlada Republike Hrvatske napominje kako se, sukladno važećim odredbama članka 99.a Zakona o odgoju i obrazovanju, za 30% uvećava i tako isplaćuje onaj dio plaće koji se odnosi na konkretni rad na projektu, dakle plaća je uvećana razmjerno uvećanom radnom angažmanu na projektu. Prijedlogom zakona propisuje se uvećanje koeficijenta za cjelokupnu plaću radnika, bez obzira na kvantitativni udio rada na projektu što je nerazmjerno i stoga je neprihvatljivo.

Slijedom svega navedenoga, Vlada Republike Hrvatske smatra da rješenja utvrđena Prijedlogom zakona nisu opravdana, te predlaže Hrvatskome saboru da predmetni Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi ne prihvati.

Za svoje predstavnike, koji će u vezi s iznesenim mišljenjem biti nazočni na sjednicama Hrvatskoga sabora i njegovih radnih tijela, Vlada je odredila prof. dr. sc. Blaženku Divjak, ministricu znanosti i obrazovanja, prof. dr. sc. Branku Ramljak i dr. sc. Tomu Antičića, državne tajnike u Ministarstvu znanosti i obrazovanja, te Lidiju Kralj, Stipu Mamića i Momira Karina, pomoćnike ministrice znanosti i obrazovanja.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković



**P.Z. br. 425**

**HRVATSKI SABOR**

KLASA: 602-01/18-01/02

URBROJ: 65-18-03

Zagreb, 6. rujna 2018.

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 50 — HRVATSKA REPUBLIKA HRVATSKE |       |
| 07-09-2018                       |       |
| 02203/18-12/92                   | 153.1 |
| 65-18-01                         | 2     |

04

**VLADI REPUBLIKE HRVATSKE**

Na temelju članka 178. Poslovnika Hrvatskoga sabora u prilogu upućujem, radi davanja mišljenja, **Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi**, koji je predsjedniku Hrvatskoga sabora podnio Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista, aktom od 30. kolovoza 2018. godine.

**PREDSEDNIK**  
  
**Gordan Jandroković**

# P.Z. br. 425



**HRVATSKI SABOR**

Klub zastupnika Mosta nezavisnih lista

Zagreb, 30.08.2018. godine



Hs\*\*NP\*602-01/18-01/02\*6532-3-18-01\*\*Hs

REPUBLIKA HRVATSKA  
65 - HRVATSKI SABOR  
ZAGREB, Trg Sv. Marka 6

|                 |            |           |       |
|-----------------|------------|-----------|-------|
| Primljeno       | 06-09-2018 |           |       |
| klasifikacija   |            | Org. jed. |       |
| 602-01/18-01/02 |            | 65        |       |
| Podzastupnik    |            | Pril.     | Vrij. |
| 6532-3-18-01    |            | 1         | (1)   |

**PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA**

**Predmet: Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi**

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90., 135/97., 113/00., 28/01., 76/10. i 5/14. - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.) i članka 172. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, br. 81/13., 113/16., 69/17. i 29/18.), podnosimo Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi.

Navedeni Prijedlog zakona u Hrvatskom saboru obrazložiti će zastupnici Nikola Grmoja, Sonja Čikotić i Marko Sladoljev.

Predsjednik Kluba zastupnika  
Mosta nezavisnih lista  
Nikola Grmoja

**KLUB ZASTUPNIKA MOSTA NEZAVISNIH LISTA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI  
ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU U OSNOVNOJ I SREDNOJ ŠKOLI**

**Zagreb, kolovoz 2018. godine**

## **I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 56/90, 135/97, 113/00, 28/01, 76/10 i 5/14 - odluka Ustavnog suda broj: SuP-O-1/2014 od 14. siječnja 2014.)

## **II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI**

### **Osnovna pitanja koja se trebaju urediti zakonom**

Zakonom o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi („Narodne novine“ broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12, 94/13, 152/14, 07/17, 68/18- dalje u tekstu: Zakon) uređuje se djelatnost osnovnog i srednjeg odgoja i obrazovanja u h ustanovama. Javne ustanove koje obavljaju djelatnost odgoja i obrazovanja temeljem ovog Zakona su : osnovne škole, srednje škole, učenički domovi i druge javne ustanove. Djelatnost osnovnog obrazovanja u osnovnoj školi obuhvaća opće obrazovanje te druge oblike obrazovanja djece i mladih. Djelatnost srednjeg obrazovanja u srednjim školama i učeničkim domovima obuhvaća opće obrazovanje i različite vrste i oblike obrazovanja, osposobljavanja i usavršavanja koji se ostvaruju u skladu s odredbama ovog Zakona i zakona kojima se uređuju djelatnosti pojedinih vrsta srednjih škola.

Ovim prijedlogom izmjene Zakona predlaže se da radnici školskih ustanova bilo oni koji rade u odgojno obrazovnom procesu bilo drugi radnici koji rade na projektima koji se financiraju iz fondova i programa Europske unije, financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora 2014 – 2021 i Norveškog financijskog mehanizma 2014 – 2021, ukoliko se plaća financira iz projekta, imaju za vrijeme trajanja projekta pravo na uvećanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta do 30%.

Kako bi se osigurao dodatni angažmanu o kojem ovisi realizacija i povlačenje sredstava iz EU fondova i koji uz redovite poslove radnog mjesta obavljaju zahtjevne zadaće na provođenju projekta, nemaju pravo na dodatak. Radi motiviranja radnika školske ustanove koji rade na tehničkoj i stručnoj pripremi i razvoju projekata, predlaže se mogućnost uvećanja koeficijenta složenosti posla do određenog postotka u periodu njegove provedbe, a ovisno o angažmanu službenika na projektu, o čemu bi čelnik donio odluku. Nakon dovršetka projekta, zaposlenik ne bi imao više pravo na dodatak

### **Posljedice koje će donošenjem zakona proisteci**

Cilj predložene izmjene je potaknuti što kvalitetniju angažiranost kao i samu provedbu projekata u svim odgojnim i obrazovnim ustanovama. Bolja iskoristivost financijskih sredstava iz europskih fondova u koncu treba dovesti do usklađenja obrazovnih programa s potrebama tržišta i gospodarstva. Slijedom svega potrebno regulirati radi obavljanja poslova na projektima Europske unije u koje su uključene školske ustanove, a u kojima su osigurana sredstva za plaću, uz pripadajuće doprinose poslodavca.

### **III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA**

Za provedbu ovoga Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Državnom proračunu Republike Hrvatske.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI  
ZAKONA O ODGOJU I OBRAZOVANJU U OSNOVNOJ I SREDNOJ ŠKOLI  
(„Narodne novine“ broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12,  
94/13, 152/14, 07/17, 68/18)**

**„Članak 1.**

U članku 99a. mijenja se stavak 7. i sada glasi:

„Radnici školske ustanove koji rade na projektu (članovi projektnog tima) koji se financira iz fondova i programa Europske unije, financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora 2014 – 2021 i Norveškog financijskog mehanizma 2014 – 2021, ukoliko se plaća financira iz projekta, imaju za vrijeme trajanja projekta pravo na uvećanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta do 30%. Postotak uvećanja koeficijenta složenosti poslova iz stavka 1. ovog članka određuje čelnik tijela na prijedlog nositelja projekta.“

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u »Narodnim novinama«.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **Članak 1.**

Predloženom izmjenom Zakona predviđa se da svi radnici školske ustanove bilo oni koji rade u odgojno obrazovnom radu sa učenicima bilo drugi radnici koji rade na projektu koji se financira iz fondova i programa Europske unije, financijskog mehanizma Europskog gospodarskog prostora 2014 – 2021 i Norveškog financijskog mehanizma 2014 – 2021, ukoliko se plaća financira iz projekta, imaju za vrijeme trajanja projekta pravo na uvećanje koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta do 30%.

### **Članak 2.**

U navedenom članku se propisuje stupanje na snagu Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEĆEG ZAKONA KOJA SE IZMJENJUJU**  
**ZAKON O ODGOJU I OBRAZOVANJU U OSNOVNOJ I SREDNOJ ŠKOLI**  
**(„Narodne novine“ broj 87/08, 86/09, 92/10, 105/10, 90/11, 5/12, 16/12, 86/12, 126/12,**  
**94/13, 152/14, 07/17, 68/18)**

Članak 99.a

(1) Ravnatelj školske ustanove može, uz suglasnost školskog odbora, omogućiti radniku školske ustanove obavljanje poslova na projektu Europske unije ili fondovima Europske unije ako su sredstva za plaću osigurana iz sredstava projekta ili fonda, uz pripadajuće doprinose poslodavca, ako je za vrijeme obavljanja poslova radnika na projektu moguće osigurati nesmetani nastavak radnog procesa u školskoj ustanovi.

(2) Iznimno, uz suglasnost školskog odbora, i ravnatelj školske ustanove može kao radnik školske ustanove obavljati poslove na projektu iz stavka 1. ovoga članka u dijelu radnog vremena ako su sredstva za plaću osigurana iz sredstava projekta ili fonda, uz pripadajuće doprinose poslodavca, ako je za vrijeme obavljanja poslova ravnatelja školske ustanove na projektu moguće osigurati nesmetano obavljanje poslovodno i stručno vođenje poslova u školskoj ustanovi.

(3) Za vrijeme obavljanja poslova na projektu iz stavka 1. ovoga članka radniku školske ustanove iz stavka 1. ovoga članka umanjit će se ukupne tjedne obveze u trajanju koje odgovara radnom vremenu na poslovima na projektu, i to tako da se razmjerno umanje svi oblici rada.

(4) Za vrijeme obavljanja poslova na projektu iz stavka 1. ovoga članka ravnatelj iz stavka 2. ovoga članka samostalno će određivati svoje radno vrijeme tako da poslove na projektu iz stavka 1. obavlja unutar svog redovitog radnog vremena.

(5) Radniku školske ustanove iz stavka 1. ovoga članka koji u školskoj ustanovi radi u nepunom radnom vremenu na temelju ugovora o radu sklopljenog za nepuno radno vrijeme, iznimno od odredbe stavka 3. ovoga članka, za vrijeme obavljanja poslova na projektu iz stavka 1. ovoga članka na njegov se zahtjev ukupne tjedne obveze mogu uvećati u trajanju koje odgovara radnom vremenu na poslovima na projektu.

(6) Radnik školske ustanove iz stavka 1. ovoga članka ne može kod jednog ili više školskih ustanova, odnosno poslodavaca raditi s ukupnim radnim vremenom dužim od četrdeset sati tjedno.

(7) Radnik školske ustanove iz stavka 3. ovoga članka za obavljanje poslova na projektu iz stavka 1. ovoga članka ostvaruje pravo na uvećanje plaće u iznosu od 30 % u odnosu na plaću koju bi ostvarivao obavljajući poslove svog radnog mjesta, koje uvećanje se obračunava i isplaćuje za radno vrijeme na poslovima na projektu za vrijeme u kojem obavlja poslove na projektu.

(8) Ravnatelj školske ustanove iz stavka 2. ovoga članka za obavljanje poslova na projektu iz stavka 1. ovoga članka ostvaruje pravo na plaću za uvećano trajanje ukupnih tjednih obveza, pri čemu za radno vrijeme na poslovima na projektu za vrijeme u kojem obavlja poslove na projektu ostvaruje pravo na uvećanje plaće u iznosu od 30 % u odnosu na plaću koju bi ostvarivao obavljajući poslove svog radnog mjesta, koje uvećanje se obračunava i isplaćuje za radno vrijeme na poslovima na projektu za vrijeme u kojem obavlja poslove na projektu.

(9) O obavljanju poslova na projektu iz stavka 1. ovoga članka ravnatelj školske ustanove i radnik školske ustanove sklapaju sporazum na određeno vrijeme (sporazum, dodatak ugovora o radu, aneks ugovora o radu, izmjena ugovora o radu i sl.) kojim će na određeno vrijeme, najduže za vrijeme trajanja projekta iz stavka 1. ovoga članka, izmijeniti odredbe ugovora o radu na jedan od načina kako je to uređeno stavcima 3., 5., 6. i 7. ovoga članka.

(10) Protekom vremena trajanja projekta iz stavka 1. ovoga članka sporazum iz stavka 9. ovoga članka prestaje te radnik školske ustanove nastavlja radni odnos na temelju ugovora o radu koji je radnik školske ustanove imao prije sklapanja sporazuma iz stavka 9. ovoga članka.

(11) Za vrijeme obavljanje poslova na projektu iz stavka 1. ovoga članka školska ustanova može zasnovati radni odnos ugovorom na određeno vrijeme s osobom koja će zamjenjivati radnika školske ustanove koji obavlja poslove na projektu na njegovim redovitim poslovima.

(12) Školska ustanova može zasnovati radni odnos ugovorom na određeno vrijeme s osobom koja će kao radnik školske ustanove obavljati samo poslove na projektu iz stavka 1. ovoga članka, pri čemu se njegova plaća može ugovoriti ako su sredstva za plaću osigurana iz sredstava projekta ili fonda, maksimalno do najvećeg propisanog koeficijenta za radno mjesto savjetnika u školskim ustanovama, uvećanog za 30 %.

(13) Ravnatelj školske ustanove iz stavka 2. ovoga članka ostvaruje pravo na uvećanje plaće u iznosu od 30 % koje uvećanje se obračunava i isplaćuje za radno vrijeme na poslovima na projektu za vrijeme u kojem obavlja poslove na projektu, a najviše u ukupnom trajanju od 30 % od tjednog radnog vremena, o čemu odlučuje školski odbor koji sklapa s ravnateljem sporazum na određeno vrijeme o obavljanju poslova na projektu.